

Documento tecnico

# L'informazione alla popolazione per gli scenari previsti dal Piano nazionale per la gestione delle emergenze radiologiche e nucleari

Informazione preventiva e in emergenza



Cofinanziato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 0 001124 66-100020 0611. 0642 @ F.S.G. 0853@ 1



**PROTEZIONE CIVILE**  
Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della Protezione Civile



Documento tecnico

# **L'informazione alla popolazione per gli scenari previsti dal Piano nazionale per la gestione delle emergenze radiologiche e nucleari**

Informazione preventiva e in emergenza

PCM-DPC

Documento tecnico

**L'informazione alla popolazione per gli scenari previsti dal Piano nazionale per la gestione delle emergenze radiologiche e nucleari**

Informazione preventiva e in emergenza

Allegato XXXIV del Decreto legislativo 31 luglio 2020, n. 101

A cura di:

**Dipartimento della Protezione Civile**

*Realizzato in collaborazione con il Comitato per l'informazione alla popolazione sulla sicurezza relativa alla protezione contro i pericoli derivanti dall'esposizione alle radiazioni ionizzanti previsto dal comma 1 dell'articolo 197, del Decreto legislativo 31 luglio 2020, n.101*

Al Comitato hanno preso parte rappresentanti designati da:

**Ministero della Salute**

**Ministero dell'Interno**

**Ministero della Transizione Ecologica**

**Ispettorato Nazionale per la Sicurezza Nucleare e la Radioprotezione (ISIN)**

**Istituto Superiore di Sanità**

**Conferenza Unificata:**

**Regioni**

*Regione Friuli Venezia-Giulia*

*Regione Veneto*

**Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI)**

*Comune di Roma*

**Unione Province d'Italia (UPI)**

*Provincia di Brescia*

# Indice dei contenuti

## PARTE A

<b>Informazione preventiva</b>	7
1. Che cosa è la radioattività	8
2. Tipologia di radiazioni	8
3. Il decadimento radioattivo	10
4. Radioattività naturale e artificiale	10
5. Le dosi di radiazioni	11
6. Effetti delle radiazioni sulla salute umana	14
7. Le emergenze radiologiche e nucleari in Italia	16
8. Gli scenari del Piano nazionale	17
9. Fasi operative del piano e livelli di allerta	18
10. Le reti di pronto allarme	19
11. Reti di monitoraggio della radioattività ambientale	20
12. Modalità per avvertire la popolazione	20
13. Misure per proteggere la popolazione	21
14. Misure per assistere e soccorrere la popolazione	23
15. Norme comportamentali da adottare in caso di emergenza	23

## PARTE B

<b>Informazione in emergenza</b>	25
1. Norme di comportamento per la popolazione	26
1.1 Azioni da adottare durante il passaggio della nube, dalle prime ore ai primi giorni dopo l'incidente	26
1.2 Azioni da adottare a lungo termine dopo il passaggio della nube	28
Allegato 1 - Informazioni rivolte a particolari gruppi di popolazione	30
Allegato 2 - Bollettino Informativo Tipo	37

## APPENDICE

<b>Rapporti con i media</b>	47
-----------------------------	----



# DOCUMENTO TECNICO

## Informazione preventiva e in emergenza

*Questo Documento Tecnico "L'informazione alla popolazione per gli scenari previsti dal Piano nazionale per la gestione delle emergenze radiologiche e nucleari" raccoglie i contenuti utili da fornire alla popolazione in riferimento a quanto previsto dal "Piano nazionale per la gestione delle emergenze radiologiche e nucleari". È stato predisposto ai sensi dell'art. 197 (comma 1) del Decreto legislativo 101/2020, che recepisce la Direttiva comunitaria 2013/59/EURATOM in materia di protezione dalle radiazioni ionizzanti, in conformità alle indicazioni contenute nell'allegato XXXIV dello stesso Decreto legislativo.*

*In particolare, i testi sono stati redatti dal Dipartimento della Protezione Civile che si è avvalso, a tale scopo, del Comitato per l'informazione alla popolazione sulla sicurezza relativa alla protezione contro i pericoli derivanti dall'esposizione alle radiazioni ionizzanti previsto dal comma 1 dell'articolo 197 del Decreto legislativo 31 luglio 2020, n.101, con il contributo della Commissione tecnico scientifica, istituita e coordinata dal Ministero della Salute, prevista dal comma 4 del sopracitato articolo 197.*

*Il documento raccoglie i contenuti tecnico-scientifici sul rischio radiologico e nucleare utili per le Autorità, i soccorritori e la popolazione potenzialmente esposta ed è articolato in due parti:*

*Parte A – Informazione preventiva (come previsto dalla parte A dell'allegato XXXIV del Decreto legislativo 101/2020). In particolare, tra le altre, sono richiamate le nozioni fondamentali sulla radioattività e sui suoi effetti, le modalità di informazione preventiva e le principali misure di protezione per la popolazione.*

*Parte B – Informazione in emergenza (come previsto dalla parte B dell'allegato XXXIV del Decreto legislativo 101/2020). In particolare sono riportate le norme di comportamento per la popolazione che possono variare in base alla natura e all'evolvere dell'emergenza. In allegato, sono richiamate le informazioni rivolte a particolari gruppi di popolazione, elaborate dalla sopracitata Commissione tecnico scientifica su richiesta del Comitato. Inoltre viene presentato un format di "Bollettino Informativo Tipo" che riporta i principali contenuti che potranno essere comunicati in caso di emergenza.*

*Infine, a completamento del Documento Tecnico, viene inserita un'Appendice che concerne la gestione dei "Rapporti con i media", tematica emersa durante gli incontri del Comitato.*

*È stata inoltre elaborata la Sintesi divulgativa "Rischio radiologico e nucleare: cosa sapere e cosa fare" che ha come obiettivo quello di semplificare quanto riportato nel Documento Tecnico e di agevolare la comprensione dei concetti riportati. La Sintesi è rivolta a un pubblico più ampio mentre il Documento Tecnico è rivolto a coloro i quali hanno esigenza di approfondire gli argomenti relativi al rischio radiologico e nucleare (quali Autorità, soccorritori, operatori dell'informazione).*





*In questa parte, come previsto dall'allegato XXXIV al Decreto legislativo 101/2020, sono richiamati i concetti introduttivi al rischio radiologico e nucleare, come la definizione di radioattività, di "dose di radiazioni" e gli effetti delle radiazioni sulla salute umana. Si prosegue con gli aspetti più operativi, quali i contenuti previsti dal Piano nazionale (tipologia di incidenti, fasi operative e livelli di allerta) e le reti di monitoraggio. Vengono introdotte di seguito le modalità di informazione preventiva e le principali misure di protezione per la popolazione (misure dirette e indirette).*

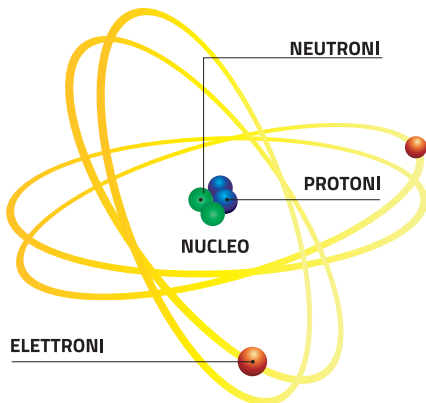
*Infine una precisazione sulle norme di comportamento: seppure la loro diffusione vada considerata come attività preventiva, sono integralmente riportate nella Parte B sull'"Informazione in emergenza" di questo documento in quanto è proprio durante l'emergenza che dovranno essere adottate dalla popolazione.*

# A

---

## INFORMAZIONE PREVENTIVA

# 1. Che cosa è la radioattività



La **radioattività** è quel particolare processo fisico che si verifica nel nucleo degli atomi accompagnato dall'emissione di **radiazioni**, vale a dire un flusso di particelle e/o di energia.

Tale fenomeno è dovuto alla struttura stessa e alle caratteristiche degli atomi che compongono la materia (in forma gassosa, liquida e solida). Gli atomi sono formati da un nucleo centrale composto da particelle chiamate **protoni** (con carica elettrica positiva) e **neutroni** (con carica elettrica neutra), circondato da particelle dette **elettroni** (con carica elettrica negativa).

A seconda del numero di neutroni e protoni nel nucleo, gli atomi possono essere stabili o instabili nel tempo. I nuclei instabili (detti radionuclidi o radioisotopi) subiscono un processo di modifica (ad esempio un neutrone si trasforma in un protone o viceversa) per cercare di raggiungere una configurazione stabile, emettendo nel contempo delle radiazioni. Questo processo si chiama "decadimento radioattivo" e può avvenire in tempi molto diversi, da pochi microsecondi fino a miliardi di anni.

## 2. Tipologia di radiazioni

Le particelle ed i raggi emessi da atomi instabili sono dette radiazioni **ionizzanti** cioè radiazioni che possono rimuovere gli elettroni di un atomo, producendo diversi effetti nella materia attraversata a seconda della loro tipologia.

I principali tipi di radiazioni ionizzanti sono:

- **particelle alfa ( $\alpha$ ):** pesanti e cariche positivamente, non percorrono molto spazio in aria (generalmente pochi centimetri) e non penetrano in profondità nei materiali. In caso di esposizione esterna vengono quindi assorbite dagli strati più superficiali della pelle, per cui la loro pericolosità è bassa. Diverso è il discorso se l'atomo radioattivo che emette particelle alfa venisse **inalato o ingerito** (esposizione interna): in questo caso i danni biologici potrebbero essere importanti, anche maggiori di quelli causati dagli altri tipi di radiazioni ionizzanti;
- **particelle beta ( $\beta$ ):** particelle cariche leggere, sono più penetranti delle particelle  $\alpha$  e possono percorrere diversi metri in aria e attraversare gli strati superficiali della pelle. **Possono essere pericolose per l'organismo** per esposizione sia esterna sia interna;
- **raggi gamma ( $\gamma$ ) e raggi X:** si tratta di radiazioni di natura elettromagnetica, **più penetranti** delle particelle alfa e beta. Rappresentano per questo motivo **il maggior rischio in caso di esposizione esterna**, ma possono essere pericolose anche in caso di esposizione interna.

Si parla di **esposizione esterna** quando l'elemento che emette radiazioni è esterno all'organismo umano, di **esposizione interna** quando l'elemento radioattivo emette radiazioni dall'interno dell'organismo umano (dopo essere stato ingerito o inalato).



### 3. Il decadimento radioattivo

Come detto in precedenza, la trasformazione di un atomo radioattivo (instabile) porta alla produzione di un altro atomo, che può essere anch'esso radioattivo oppure stabile. Il processo è chiamato decadimento radioattivo.

La grandezza che esprime il processo di decadimento radioattivo è l'attività, misurata in Becquerel. Un Becquerel (Bq) corrisponde a un decadimento al secondo.

Un'altra grandezza importante da considerare è il **tempo di dimezzamento** o **emivita**, ovvero il tempo necessario affinché la quantità iniziale degli atomi radioattivi presenti si riduca della metà (emettendo radiazioni). Tale tempo è specifico per ogni radionuclide e indica quanto uno specifico radioisotopo permane nell'ambiente. Per alcuni radionuclidi il tempo di vita media può essere molto breve (frazioni di secondi) per altri molto lungo (milioni di anni). Ad esempio, lo iodio-131 ha un tempo di emivita di 8 giorni, il cesio-137 e lo stronzio-90 di circa 30 anni, il plutonio-239 di 24.000 anni.

### 4. Radioattività naturale e artificiale

Si parla di radioattività **naturale o artificiale** a seconda che i radionuclidi siano di origine naturale o prodotti da attività umane.

- 1. Radioattività naturale** è un fenomeno comune e diffuso in natura, presente da sempre. Esistono radionuclidi di origine naturale nell'aria, nel suolo, nelle acque e perfino una parte dell'essere umano è costituita da nuclei instabili. Tutti gli esseri viventi, incluso animali e piante, sono esposti a radiazioni ionizzanti provenienti da differenti fonti naturali di radiazione costituite da:
  - radiazione cosmica proveniente dal sole e altri corpi celesti e radioisotopi da essa generati interagendo con l'atmosfera. L'esposizione (esterna) alla radiazione cosmica aumenta con la quota sul livello del mare in quanto diminuisce la protezione fornita dall'atmosfera terrestre.
  - radionuclidi di origine terrestre, quali, ad esempio, l'uranio il torio e il radioisotopo del potassio, il K-40, presenti nella crosta terrestre sin dalla loro formazione e il radon, un gas radioattivo prodotto dall'uranio presente nei suoli e nei materiali da costruzione e che si concentra nell'aria interna degli edifici.

È bene chiarire che l'origine naturale di questa radioattività non significa che essa non abbia effetti negativi sulla salute umana o che gli esseri umani si siano "adattati" alle radiazioni emesse da tali radionuclidi. Ad esempio l'esposizione al radon nelle abitazioni e nei luoghi di lavoro è uno dei principali fattori di rischio di tumore ai polmoni dopo il fumo. L'esposizione alle radiazioni ionizzanti, alfa, beta, X gamma, così come l'esposizione al radon, è stata classificata dall'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS), attraverso l'Agenzia Internazionale per la Ricerca sul Cancro (IARC), nel gruppo delle esposizioni o sostanze per le quali vi è evidenza di cancerogenicità sugli esseri umani (gruppo 1).

- 2. Radioattività artificiale** è quella generata da attività umane per i seguenti scopi:
  - medici (ad esempio in radioterapia e in radiodiagnostica);
  - industriali e di ricerca (ad esempio uso di strumentazione di laboratorio, apparecchi per effettuare controlli non distruttivi sui materiali);
  - produzione di energia da centrali nucleari.

L'utilizzo di sorgenti artificiali è soggetto al principio di giustificazione che prevede un'attenta valutazione del rapporto rischio/beneficio per l'individuo e per la collettività, ed è sottoposto ad una stretta regolamentazione a livello internazionale, europeo e nazionale (D.lgs. 101/2020).

È un'esposizione alla radioattività artificiale anche quella dovuta alla presenza nell'ambiente dei radionuclidi di origine artificiale derivanti, ad esempio, da test atomici effettuati negli anni '50 e '60 o dagli incidenti nucleari gravi quale quello avvenuto all'impianto nucleare di Chernobyl nel 1986 o alla centrale di Fukushima Dai-chi nel 2011, anche se, in questo caso, l'esposizione è marcatamente rilevabile limitatamente al territorio giapponese.

Gli effetti delle radiazioni ionizzanti prodotte da sorgenti artificiali di radioattività sono, a parità di dose di radiazioni, identici a quelli delle radiazioni ionizzanti prodotte da sorgenti naturali di radioattività.

Nella vita di tutti i giorni, ad eccezione di alcune esposizioni mediche comunemente praticate nei nostri ospedali, come la radioterapia o gli esami TAC e di medicina nucleare e l'esposizione occupazionale per specifiche categorie di lavoratori, come nel caso degli operatori di radiologia interventistica, l'esposizione individuale alla radioattività artificiale è generalmente inferiore rispetto a quella da fonti naturali.

Tuttavia, in caso di **incidente in un impianto nucleare**, diverse tipologie di radionuclidi potrebbero essere rilasciate nell'ambiente sotto forma di particolato e vapore disperso in atmosfera, contaminando aria, acqua, terreni e alimenti dove possono permanere, a seconda dei radionuclidi anche per molto tempo. I più rilevanti sono generalmente i radioisotopi dello iodio, del cesio e dello stronzio. I potenziali effetti sanitari connessi all'incidente dipendono dai livelli di radioattività nelle diverse fasi dell'emergenza e dalla conseguente esposizione che ne deriva per la popolazione.

## 5. La dose di radiazioni

Il termine "**dose di radiazioni**" è usato per descrivere la quantità di energia rilasciata dalle radiazioni ionizzanti che viene assorbita dal materiale che attraversano. L'espressione più comune della dose di radiazioni per le persone è chiamata dose efficace, misurata in unità chiamate Sievert (Sv). La dose efficace tiene conto non solo dell'energia assorbita ma anche delle diverse sensibilità alle radiazioni dei vari organi e tessuti del corpo e dei diversi effetti dei vari tipi di radiazioni (alfa, beta e gamma). Un Sievert corrisponde a una dose di radiazioni molto alta e nella maggior parte dei casi la dose di radiazioni sarà espressa in microsievert ( $\mu\text{Sv}$ , un milionesimo di Sievert) o millisievert (mSv, millesimo di Sievert).

**Tabella 1. Dosi efficaci medie annuali (mSv) ed intervalli di dosi efficaci (mSv) da diverse esposizioni a radiazioni ionizzanti.**

*(Tabella redatta dalla Commissione tecnico scientifica ex comma 4 art. 197 D. lgs 101/2020)<sup>1</sup>*

ESPOSIZIONE	DOSE ANNUALE MEDIA*	INTERVALLO TIPICO DI DOSI INDIVIDUALI	COMMENTO
<b>ESPOSIZIONI DI ORIGINE NATURALE</b>			
INALAZIONE DI GAS RADON	1,26	0,2 – 10	In una piccola percentuale di abitazioni le dosi possono essere maggiori
INGESTIONE DI ALIMENTI E ACQUA	0,29	0,2 – 1	Molti cibi e acque contengono radionuclidi di origine naturale
IRRADIAZIONE ESTERNA (DAL SUOLO E DALLE PARETI DELLE ABITAZIONI)	0,48	0,3 – 1	In alcune zone la dose è maggiore, in funzione della concentrazione dei radionuclidi presenti nel suolo e nei materiali da costruzione
RADIAZIONE COSMICA	0,39	0,3 – 1	La dose aumenta con l'altitudine
<b>DOSE TOTALE DA ESPOSIZIONI DI ORIGINE NATURALI</b>	<b>2,4</b>	<b>1 – 13</b>	<b>Gruppi consistenti di popolazione ricevono dosi di 10–20 mSv</b>
<b>ESPOSIZIONI DI ORIGINE ARTIFICIALE</b>			
ESPOSIZIONI MEDICHE A SCOPO DIAGNOSTICO (NON PER TERAPIA)	0,6	0 – diverse decine	In funzione dei differenti livelli di assistenza sanitaria, le medie delle dosi coprono l'intervallo da 0,03 mSv a 2,0 mSv. In alcuni Paesi la media supera le dosi da sorgenti naturali. Le dosi tipiche per alcuni esami diagnostici sono: 0,02 mSv radiografia del torace all'adulto <sup>3</sup> , 7 mSv T.A.C. addome all'adulto <sup>3</sup> (equivalente a 350 radiografie al torace), 3,7 mSv T.A.C. addome bambino di 5 anni <sup>3</sup> (equivalente a 185 radiografie al torace), 8,3 mSv PET/CT – FDG adulto <sup>4</sup> (equivalente a 415 radiografie al torace)
ESPOSIZIONE DOVUTA AI TEST IN ATMOSFERA DI ORDIGNI NUCLEARI	0,005	Attorno ai siti dove si sono svolti i test le dosi sono tuttora maggiori	Il picco dell'esposizione si è avuto nel 1963 con 0,11 mSv, poi, dopo il bando dei test in atmosfera, l'esposizione è via via diminuita
ESPOSIZIONI DEI LAVORATORI	0,005	0 – 20	Le normative internazionali fissano un limite di 20 mSv all'anno per i lavoratori. Le dosi medie maggiori sono per i lavoratori del ciclo del combustibile nucleare, quelli in ambito medico e in ambito industriale
ESPOSIZIONE DOVUTA ALL'INCIDENTE DI CHERNOBYL	0,002	Le dosi maggiori le hanno ricevute nel 1986 i lavoratori che hanno operato sulla centrale dopo l'incidente: più di 300 mila con dosi medie di quasi 150 mSv e altri 350 mila con dosi superiori a 10 mSv	La dose media alla popolazione Italiana è stata di circa 1 mSv, di cui circa la metà nel primo anno e il resto negli anni successivi. Le dosi medie in altri Paesi europei sono state da un minimo di quasi zero per Portogallo e Spagna a un massimo di oltre 2 mSv di Bulgaria, Austria e Finlandia <sup>2</sup>
<b>DOSE TOTALE DA ESPOSIZIONI DI ORIGINE ARTIFICIALE</b>	<b>0,6</b>	<b>0 – diverse decine</b>	<b>Le dosi individuali variano molto soprattutto per le esposizioni mediche, le esposizioni occupazionali e la vicinanza ai siti molto contaminati a causa di incidenti o test</b>

Codice di riferimento: AT-MAT-STR-ESP-2019-01 n. 0 (01/12/19) (20/12/2019) 08/12/2019 10:42 @ I.F.S.O. 08/12/2019

(1) Tabella, redatta dalla Commissione tecnico scientifica ex comma 4 art. 197 D.lgs 101/2020, tratta da "UNSCEAR REPORT 2008 vol. I pag. 4".

(2) Incidente di Chernobyl: valutazioni delle dosi in Italia ed in Europa, Antonia Rogani e Eugenio Tabet, Ann. Ist. Super. Sanità, vol. 33. n. 4 (1997). pp. 511-517.

(3) Communicating risks in paediatric imaging – WHO 2016.

(4) Standard Operating Procedures For Pet/Ct: A Practical Approach For Use In Adult Oncology. IAEA Human Health Series No. 26

\* I valori della media annuale mondiale sono calcolati sommando le esposizioni di tutte le persone esposte e dividendo per tutta la popolazione mondiale, che può includere persone non esposte, come nel caso delle esposizioni artificiali. Maggiori informazioni sulle dosi delle persone esposte sono riportate nella terza colonna "Intervallo tipico di dosi individuali".

## Tabella 2. Valori medi di dose efficace derivanti da alcune tra le più comuni pratiche radiodiagnostiche e di medicina nucleare.

(Tabella redatta dalla Commissione tecnico scientifica ex comma 4 art. 197 D.lgs 101/2020)

ESAME DIAGNOSTICO	INDIVIDUO DELLA POPOLAZIONE	DOSE EFFICACE (MSV)	NUMERO EQUIVALENTE DI ESAMI RX TORACE
Radiografia del torace	Adulto	0.02 <sup>(a)</sup>	
	Bambino 5 anni	0.02 <sup>(a)</sup>	
Radiografia dell'addome	Adulto	0.7 <sup>(b)</sup>	35
	Bambino 5 anni	0.8 <sup>(c)</sup>	40
TAC Cranio	Adulto	2 <sup>(a)</sup>	100
	Bambino 5 anni	2 <sup>(a)</sup>	100
TAC Addome	Adulto	7 <sup>(a)</sup>	350
	Bambino 5 anni	3.7 <sup>(a)</sup>	185
PET/CT - FDG	Adulto	8.3 <sup>(d,e)</sup>	415
	Bambino 5 anni	9.9 <sup>(f,g)</sup>	495
Scintigrafia ossea Tc-99m	Adulto	6.3 <sup>(b)</sup>	315
	Bambino 5 anni	6 <sup>(a)</sup>	300
Scintigrafia tiroidea I-131	Adulto	4.1 <sup>(h)</sup>	205
	Bambino 5 anni		
Radiografia endorale	Adulto	0.005 <sup>(i)</sup>	0.25
	Bambino 5 anni	0.005 <sup>(a)</sup>	0.25

(a) Communicating risks in paediatric imaging – WHO 2016

(b) UNSCEAR. (2008). Sources and Effects of Ionizing Radiation. United Nations Committee on the Effects of Atomic Radiation. Report to General Assembly with Annexes. Volume 1, Annex B, Exposures of the public and workers from various sources of radiation. United Nations, New York.

- (c) Osei EK et al. A survey of organ equivalent and effective doses from diagnostic radiology procedures. *ISRN Radiol.* 2012 Sep 6; 2013:204346
- (d) Vali R et al. SNMMI Procedure Standard/EANM Practice Guideline on Pediatric 18F-FDG PET/CT for Oncology 1.0. *J Nucl Med.* 2021 Jan;62(1):99-110
- (e) Standard Operating Procedures For Pet/Ct: A Practical Approach For Use In Adult Oncology. IAEA Human Health Series No. 26
- (f) Jamar F et al. EANM/SNMMI guideline for 18F-FDG use in inflammation and infection. *J Nucl Med.* 2013 Apr;54(4):647-58.
- (g) Boellaard R et al. European Association of Nuclear Medicine (EANM). FDG PET/CT: EANM procedure guidelines for tumour imaging: version 2.0. *Eur J Nucl Med Mol Imaging.* 2015 Feb;42(2):328-54
- (h) Giovanella L et al. EANM practice guideline/SNMMI procedure standard for RAIU and thyroid scintigraphy. *Eur J Nucl Med Mol Imaging.* 2019 Nov;46(12):2514-2525.
- (i) Mettler FA Jr et al. Effective doses in radiology and diagnostic nuclear medicine: a catalog. *Radiology.* 2008 Jul;248(1):254-63

## 6. Effetti delle radiazioni sulla salute umana

Le radiazioni emesse dai radionuclidi hanno un'energia sufficiente a ionizzare gli atomi, anche quelli di cui è composto il corpo umano, e possono di conseguenza produrre dei danni alle cellule umane, incluso il DNA, e quindi alla salute delle persone.

Gli effetti sulla salute dovuti all'esposizione alle radiazioni ionizzanti si differenziano per la dose di radiazioni che colpiscono il corpo umano e sono essenzialmente di due tipi:

1. Effetti per basse dosi di radiazioni (convenzionalmente e approssimativamente si parla di basse dosi fino ad un centinaio di mSv)
2. Effetti per alte dosi di radiazioni

**1. Effetti per basse dosi di radiazioni:** quando la dose di radiazioni è bassa i danni alle cellule, inclusi eventuali danni al materiale genetico, sono pochi e sono generalmente riparati correttamente da appositi meccanismi cellulari. È però possibile che alcuni danni del DNA non vengano riparati correttamente e possano quindi propagarsi fino a, nel caso peggiore, dar luogo a un tumore.

La probabilità che questo accada è proporzionale alla dose di radiazioni: maggiore è la dose, maggiore è il numero di danni e maggiore è la probabilità che qualcuno di questi non venga riparato correttamente.

Non risulta inoltre esserci una soglia al di sotto della quale il rischio di sviluppare un tumore sia nullo: anche una singola radiazione ha energia sufficiente per produrre un danno che può svilupparsi in un tumore, ovviamente con una probabilità molto piccola.

Per basse dosi di radiazioni, quindi, si parla di effetto probabilistico (o stocastico). Si tratta di effetti a lungo termine poiché si possono manifestare anche dopo anni dall'esposizione alle radiazioni.

Il rischio di sviluppare un tumore è maggiore se l'esposizione a radiazioni ionizzanti avviene in età adolescenziale e infantile, nonché in utero durante la gestazione, in quanto in tali casi l'attività di riproduzione cellulare è molto più intensa rispetto agli adulti, inoltre i bambini hanno un'aspettativa di vita maggiore e quindi hanno una probabilità maggiore, sul lungo tempo, di sviluppare un tumore. Questo è quello che risulta anche da numerosi studi epidemiologici, incluso quello sui sopravvissuti agli incidenti di Hiroshima e Nagasaki, ed è alla base delle normative internazionali di protezione dalle radiazioni, inclusa quella italiana.



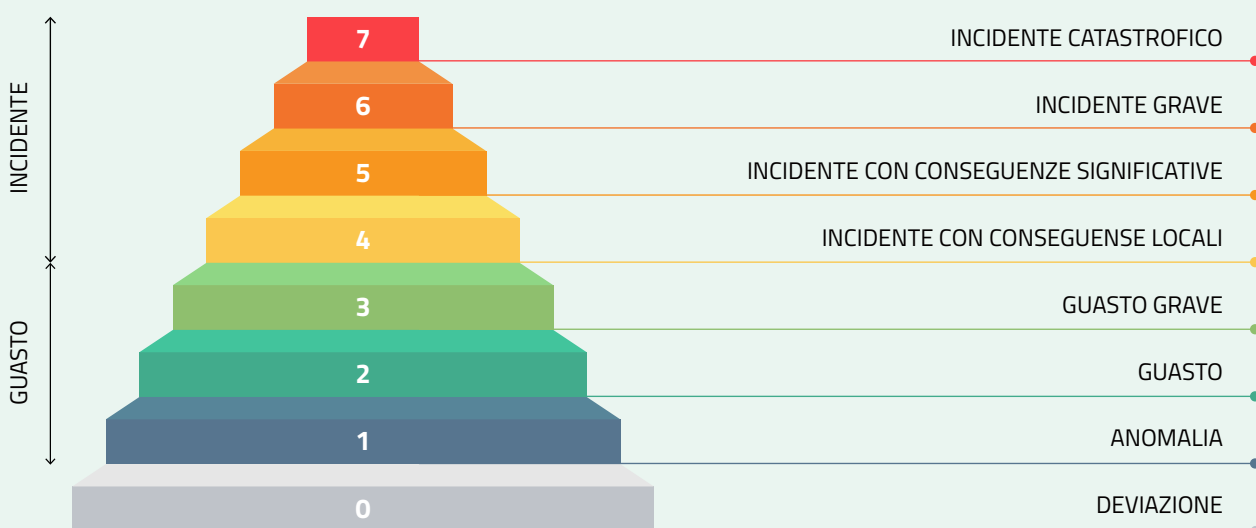


## LA SCALA INES

Uno strumento estremamente utile per comprendere l'effettiva portata di un incidente nucleare è la scala INES. La classificazione INES (*International Nuclear and radiological Event Scale*) è stata pensata come uno strumento di comunicazione tra le Autorità competenti e i cittadini; lo scopo di INES è fornire alla popolazione, in modo semplice ed immediato, informazioni su un evento (da una semplice anomalia sino a un incidente serio) che coinvolga attività in ambito nucleare o radiologico.

La scala INES è nata nel 1989 dalla collaborazione tra l'Agenzia Internazionale per l'Energia Atomica (AIEA) e l'Agenzia per l'Energia Nucleare (NEA) dell'Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico (OCSE). Al momento di un incidente numerosi fattori vengono presi in considerazione da queste Autorità internazionali per definire il livello di classificazione della gravità dell'evento.

La scala INES comprende 7 livelli (più un livello 0 al di sotto della scala) ed è divisa in due parti: gli **incidenti** (dal 7° al 4° livello) e i **guasti** (dal 3° al 1°). Il livello 0 è catalogato come una **deviazione**. Ogni livello corrisponde a un evento dieci volte più grave del livello precedente, per cui ad esempio un evento di livello 6 è classificato come 1000 volte più impattante di un evento di livello 3.



## 7. Le emergenze radiologiche e nucleari in Italia

Per fronteggiare le emergenze radiologiche e nucleari causate da incidenti occorre fare una distinzione fra:

- A) Incidenti che possono verificarsi nel nostro paese
- B) Incidenti che si possono verificare all'estero con effetti sul nostro paese.

### A) INCIDENTI CHE POSSONO VERIFICARSI IN ITALIA

Cosa c'è da sapere innanzi tutto:

- in Italia non ci sono centrali nucleari in funzione;
- esistono alcuni reattori di ricerca a bassissima potenza, diversi impianti in via di disattivazione e una serie di attività connesse all'uso delle sostanze radioattive in campo medico, industriale e di ricerca.







## 11. Reti di monitoraggio della radioattività ambientale

Oltre alle reti di pronto allarme esistono le reti che controllano la radioattività dell'ambiente e delle derrate alimentari.

Tra queste vi è la rete RESORAD costituita dai laboratori delle ARPA/APPA e degli Istituti Zooprofilattici Sperimentali che analizza le principali matrici ambientali e alimentari sul territorio nazionale. Inoltre questi laboratori possono effettuare controlli sui prodotti d'importazione.

Inoltre, le reti regionali e delle Province Autonome, costituite sempre dai laboratori radiometrici delle ARPA/APPA, oltre ad analizzare le principali matrici ambientali e alimentari, misurano la radioattività nelle acque destinate al consumo umano.

Infine vi sono le reti gestite dall'operatore di una installazione nucleare che prevedono la misurazione permanente del grado di radioattività dell'atmosfera, delle acque, del suolo e degli alimenti nelle zone sorvegliate e nelle zone vicine all'impianto.

In caso di incidente queste reti vengono attivate e hanno lo scopo di caratterizzare il territorio nazionale dal punto di vista radiologico al fine di determinare l'estensione e la magnitudo della contaminazione, di controllare la presenza della radioattività nelle matrici alimentari e di supportare l'eventuale adozione di misure protettive. I dati delle reti sono resi disponibili all'Autorità di sicurezza nucleare italiana e al CEVAD attraverso il sistema di raccolta dati nazionale SINRAD.

## 12. Modalità per avvertire la popolazione

L'organismo responsabile del coordinamento delle attività di informazione alla popolazione è il Dipartimento della Protezione Civile. Si distinguono attività di informazione preventiva, rivolte alla popolazione che rischia di essere interessata da un'emergenza, e attività di informazione in caso di emergenza, rivolte alla popolazione effettivamente interessata.

### Informazione preventiva

Il Dipartimento della Protezione Civile diffonde l'informazione preventiva alla popolazione tramite il proprio sito istituzionale o attraverso campagne informative con particolare riferimento alle aree che rischiano di essere interessate da un'emergenza. A livello locale, a seguito dell'approvazione dei Piani di Emergenza, i Prefetti provvedono all'informazione preventiva ai cittadini e, per questo scopo, si avvalgono della collaborazione delle Regioni e delle Province Autonome, dei comuni e delle aziende sanitarie locali e delle relative strutture operative.

### Informazione in emergenza

In emergenza, il Dipartimento della Protezione Civile coordina l'informazione alla popolazione; per le attività di informazione in caso di emergenza si avvale di ISIN e delle altre Autorità competenti come previsto dal Piano nazionale per la gestione delle emergenze radiologiche e nucleari.

A livello locale, su indicazione del Prefetto, e in raccordo con le indicazioni del Dipartimento della Protezione Civile, i Comuni eventualmente coinvolti, anche avvalendosi delle Aziende Sanitarie Locali, svolgono le attività di informazione ai cittadini in coerenza con i contesti territoriali, sociali e le risorse allo scopo disponibili.

Una puntuale e chiara comunicazione faciliterà anche un comportamento proattivo dei cittadini che potranno farsi parte attiva nella condizione e divulgazione delle informazioni (es. contatti familiari, disposizioni aziendali, scolastiche etc...). È inoltre sempre importante considerare il carattere bidirezionale della comunicazione. La puntualità dei messaggi deve essere accompagnata dall'apertura al dialogo e alla partecipazione (attraverso i canali che lo consentono), in modo da tener conto delle preoccupazioni della popolazione e rendere più efficace il flusso comunicativo.

Gli strumenti di comunicazione che le Autorità possono utilizzare in caso di emergenza radiologica/nucleare sono i seguenti:

- Messaggi tramite cellulare o altri dispositivi (come il sistema di allarme pubblico IT-Alert, SMS, App specifiche);
- Conferenza stampa periodiche;
- Comunicati stampa;
- Materiali informativi;
- Siti web istituzionali;
- Canali social istituzionali;
- Numeri verdi istituzionali.

Altri strumenti possono essere adottati al livello locale (quali sirene con messaggio codificato; autovetture con megafono), tali strumenti possono essere ulteriormente implementati a livello nazionale.

## 13. Misure per proteggere la popolazione

Per proteggere i cittadini che si trovano nelle regioni limitrofe ad un impianto incidentato, dall'esposizione dovuta al passaggio della nube radioattiva, le Autorità competenti possono immediatamente disporre misure protettive quali il riparo al chiuso, la iodoprofilassi e la restrizione al consumo di derrate alimentari.

In caso reale di emergenze radiologiche e nucleari, la decisione da parte delle Autorità di attivare o meno le misure di protezione, che di per sé potrebbero implicare rischi non trascurabili differenti da quelli radiologici, è fondata sulla valutazione del rapporto rischio/beneficio dell'azione rispetto alla non azione e si basa sul confronto dell'esposizione prodotta dall'emergenza con dei valori di dose appositamente prestabiliti nella normativa DPCM ex art. 172 comma 7 del D.lgs.101/2020. Per la somministrazione di iodio stabile prevede, ad esempio, che debba essere superato il criterio generico di 40 mSv di dose alla tiroide<sup>5</sup> nell'arco dei 7 giorni dall'inizio dell'esposizione, valore più cautelativo rispetto a quello raccomandato dall'OMS. Le misure protettive che possono essere adottate sono le seguenti:

- **La misura di indicazione di riparo al chiuso**

La misura di riparo al chiuso consiste nell'indicazione da parte delle Autorità di ripararsi nella propria abitazione o nel luogo di lavoro con le finestre chiuse e gli impianti di aerazione spenti. Questa misura serve a minimizzare l'esposizione da inalazione, da sommersione della nube e da suolo contaminato in quanto le mura abitazioni degli edifici possono bloccare molta della radioattività. Orientativamente il riparo al chiuso può durare fino a 48 ore.

<sup>5</sup> La dose alla tiroide è la dose relativa allo specifico organo che assume valori superiori alla dose efficace











# 1. Norme di comportamento per la popolazione

## Informazioni in merito ai comportamenti che la popolazione deve adottare in caso di emergenza radiologica e nucleare

In caso di emergenza, è fondamentale seguire le indicazioni delle Autorità. Nel caso del rischio radiologico e nucleare questo principio è ancora più necessario, tenendo conto che i nostri sensi non percepiscono le radiazioni, che possono invece essere rilevate e misurate con l'uso di strumenti specifici.

Gli incidenti che si verificano negli impianti nucleari, come precedentemente indicato, possono avere caratteristiche diverse e, in alcuni casi, provocare il rilascio di radiazioni all'esterno della struttura. In base alla tipologia di incidente, alle sostanze rilasciate, alla distanza dell'impianto dal confine nazionale e alle condizioni meteorologiche, le Autorità possono disporre misure diverse per la tutela della salute e dell'ambiente, che tengono conto anche dei dati rilevati dalle reti di monitoraggio della radioattività e dei possibili effetti sulla popolazione.

In particolare, se l'incidente avviene in un impianto che si trova entro i 200 km dai confini nazionali, le Autorità competenti possono dare indicazioni relativamente alle **misure dirette** (riparo al chiuso e iodoprofilassi) che la popolazione deve adottare.

In caso di incidente grave in una centrale distante oltre 200 km non sono previste misure protettive dirette ma solo **misure indirette**, quali restrizioni sulla distribuzione e consumo di alimenti e misure di protezione del patrimonio agricolo e zootecnico.

Infine in caso di incidente in un impianto nucleare extraeuropeo non sono previste misure dirette o indirette data la grande distanza dall'incidente, ma solo misure volte all'assistenza dei connazionali che si trovano nel territorio interessato dall'evento, misure per l'importazione di alimenti e di altri prodotti e misure di controllo della contaminazione personale per chi rientra dalle aree a rischio.

## 1.1 Azioni da adottare durante il passaggio della nube, dalle prime ore ai primi giorni dopo l'incidente

È fondamentale tenersi sempre informati sull'evolversi della situazione e quindi seguire le raccomandazioni fornite dalle Autorità attraverso siti web, profili social, numeri verdi istituzionali e seguire gli aggiornamenti sui mezzi di informazioni nazionali e locali.

In termini generali le misure da adottare riguardano il riparo al chiuso, la iodoprofilassi e il consumo di alimenti.

### MISURE DI RIPARO AL CHIUSO

Le mura degli edifici possono bloccare gran parte della radioattività e minimizzare l'esposizione da inalazione (che può avvenire anche successivamente al passaggio dalla nube), da sommersione della nube (al momento del passaggio della nube nel luogo in cui ci si trova) e da suolo contaminato.

Orientativamente il riparo al chiuso può durare 48 ore.

#### *Se ci si trova all'aperto:*

- evitare qualsiasi sosta all'esterno;
- raggiungere il prima possibile un luogo chiuso;
- portare al riparo le persone più vicine fisicamente, con particolare riguardo a bambini e soggetti fragili, e i propri animali domestici;
- non andare a prendere i bambini, se sono a scuola, salvo diversa indicazione da parte dell'istituto scolastico o dell'Autorità: sono già in un riparo sicuro.



## MISURE DI RESTRIZIONE ALIMENTARE

Nelle aree in cui si attuano il riparo al chiuso e la iodoprofilassi sarà disposto il divieto cautelativo di consumo, produzione e commercializzazione di alimenti di uso locale, così come le misure per la protezione del patrimonio zootecnico.

La popolazione dovrà informarsi sulle indicazioni date sul consumo degli alimenti, che possono riguardare:

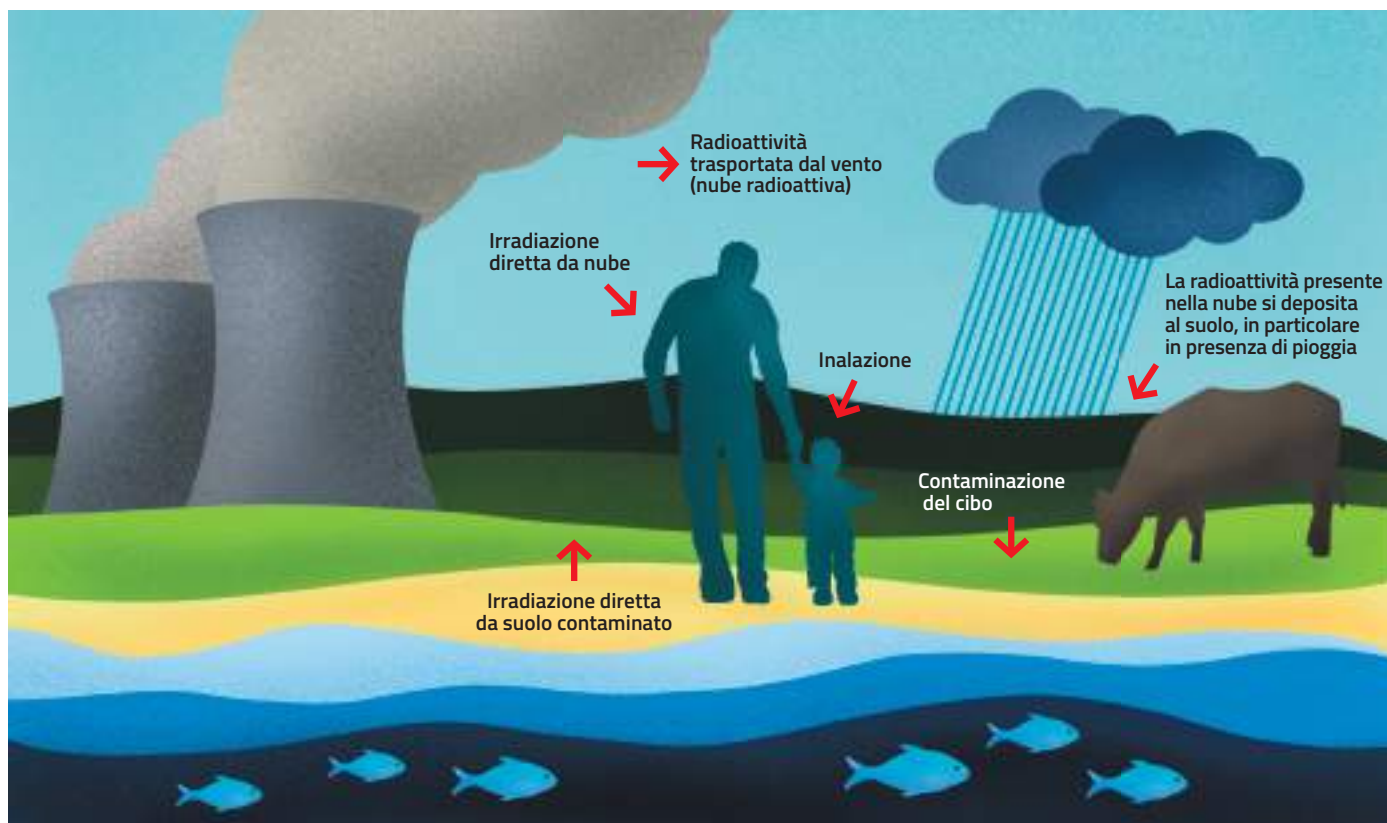
- il consumo esclusivo di alimenti confezionati, protetti dalla radioattività, la cui filiera agroalimentare è tracciabile;
- il divieto di consumare prodotti provenienti dagli orti locali o verdure fresche;
- il divieto di consumo del latte;
- le restrizioni, previste da ordinanze o avvisi comunali, sul consumo d'acqua potabile che di solito si beve in casa.

## 1.2 Azioni da adottare a lungo termine dopo il passaggio della nube

### MISURE SUL CONSUMO DI ALIMENTI

La radioattività rilasciata a seguito di un incidente nucleare si sposta nell'ambiente – non è circoscrivibile a territori limitati e non può essere contenuta entro aree determinate – e in parte si deposita a terra, soprattutto in caso di pioggia, causando la contaminazione del suolo. La radioattività presente nel terreno viene assorbita dalle piante attraverso foglie e radici ed entra così nella catena alimentare provocando un'esposizione da ingestione. Il consumo di cibo contaminato può determinare un aumento dell'esposizione alle radiazioni, con conseguenti rischi per la salute.

Per questo motivo nelle aree più contaminate, individuate attraverso le attività di monitoraggio, sono previste contromisure alimentari.



Le Autorità che gestiscono l'emergenza – anche attraverso le proprie reti di monitoraggio e i propri laboratori per il campionamento e l'analisi di matrici ambientali e alimentari – esaminano i prodotti agricoli e le derrate per l'alimentazione umana e animale per verificarne l'eventuale contaminazione. È quindi importante seguire le indicazioni fornite dalle Autorità competenti e attenersi alle eventuali misure restrittive sul consumo di cibi e bevande. Le Autorità possono, inoltre, prevedere il blocco delle importazioni di generi alimentari dal Paese colpito dall'emergenza.

La popolazione dovrà informarsi sulle indicazioni che vengono date sul consumo degli alimenti, e che possono riguardare:

- il consumo esclusivo di alimenti confezionati, protetti dalla radioattività, la cui filiera è tracciabile;
- il divieto di consumare prodotti provenienti da orti locali o verdure fresche;
- il divieto di consumo del latte;
- le restrizioni, previste da ordinanze o avvisi comunali, sul consumo d'acqua potabile che di solito si beve in casa;
- la necessità di sciacquare piatti, bicchieri e posate prima dell'utilizzo, anche se lavati in precedenza;
- il ritiro dal commercio e il divieto della vendita di prodotti.

Sulla base del monitoraggio le Autorità possono fornire alla popolazione indicazioni che possono variare nel tempo con l'evolversi dello scenario e dei territori interessati. Si raccomanda di seguire sempre le indicazioni fornite dalle Autorità anche nella fase di rientro alla normalità, che prevede la valutazione del livello di contaminazione e l'avvio delle azioni di bonifica dei territori contaminati.

Saranno le Autorità a fornire indicazioni sulla possibilità di interrompere le misure e sul termine dell'emergenza.

## INDICAZIONI PER GLI ALLEVATORI E GLI ADDETTI ALLA FILIERA AGROALIMENTARE

Le Autorità possono prevedere disposizioni particolari a protezione del patrimonio agricolo e zootecnico.

### **DURANTE IL PASSAGGIO DELLA NUBE**

- mettere al riparo gli animali da cortile e da allevamento, se possibile;
- bloccare gli impianti di irrigazione;
- coprire le colture;
- spegnere gli impianti di ventilazione nelle serre;
- coprire mangimi e foraggi.

### **DOPO IL PASSAGGIO DELLA NUBE**

- non portare gli animali al pascolo;
- usare mangime e acqua, non contaminati, rimasti al chiuso o al coperto;
- essiccare il foraggio;
- sospendere la macellazione;
- diluire il latte prodotto;
- congelare il latte e gli altri alimenti contaminati;
- procedere con la decontaminazione del latte;
- sospendere la produzione/raccolta di alimenti;
- sospendere la vendita o ritirare i prodotti.







Tabella a cura della Commissione tecnico scientifica

GRUPPI PARTICOLARI DI POPOLAZIONE	CODICI ATECO	POSSIBILI VIE DI ESPOSIZIONE	I FASE (Piano nazionale emergenze radiologiche e nucleari - paragrafo 4.2)	II FASE (Piano nazionale emergenze radiologiche e nucleari - paragrafo 4.2)	FASE TRANSITORIA (Piano nazionale emergenze radiologiche e nucleari - Paragrafo 4.2)
Operatori del settore agricolo	1, 2, 10, 46	<p><b>Popolazione</b> Ingestione (dei prodotti alimentari derivanti dalle attività del settore), inalazione, irraggiamento diretto.</p> <p><b>Operatori</b> Inalazione e irraggiamento diretto</p>	<p>Oltre alle indicazioni e istruzioni già presenti nel Piano nazionale di Gestione delle Emergenze Radiologiche e Nucleare per tale settore (paragrafo 5.5 e Appendice 16), si propongono le seguenti istruzioni.</p> <p><b>Ai fini della protezione della popolazione</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Messa al riparo al chiuso, ove applicabile solo prima dell'arrivo della nube radioattiva, per eventuali prodotti agricoli raccolti precedentemente all'emergenza;</li> <li>Divieto di irrigazione, ove applicabile in relazione all'esito delle misure radiometriche e alle conseguenti valutazioni delle Autorità competenti.</li> </ul> <p><b>Ai fini della protezione degli operatori</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Messa al riparo e al chiuso, ove applicabile solo prima dell'arrivo della nube, di prodotti chimici utilizzati in agricoltura, e se possibile, anche di attrezzature e macchinari;</li> </ul> <p><b>In caso di adozione di provvedimento di riparo al chiuso</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Seguire il protocollo di riparo al chiuso;*                     <ul style="list-style-type: none"> <li>In caso di esposizione all'aperto, seguire il protocollo di autotutela.**</li> </ul> </li> </ul>	<p>Oltre alle indicazioni e istruzioni già presenti nel Piano nazionale di Gestione delle Emergenze Radiologiche e Nucleare per tale settore (paragrafo 5.5 e Appendice 16) si propongono le seguenti istruzioni.</p> <p><b>Ai fini della protezione della popolazione</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Divieto di vendita di foraggio verde raccolto in loco dopo l'incidente, ove applicabile in relazione all'esito delle misure radiometriche e alle conseguenti valutazioni delle Autorità competenti.</li> <li>Collaborazione nel fornire campioni dei prodotti agricoli e delle matrici ambientali;</li> <li>Divieto di raccolta e vendita di funghi selvatici e prodotti spontanei di origine vegetale, ove applicabile in relazione all'esito delle misure radiometriche e alle conseguenti valutazioni delle Autorità competenti.</li> <li>Divieto di raccolta e vendita di legna da ardere, ove applicabile, in relazione all'esito delle misure radiometriche e alle conseguenti valutazioni delle Autorità competenti</li> </ul> <p><b>Ai fini della protezione degli operatori</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Seguire le indicazioni delle Autorità competenti in merito alla necessità di adottare il protocollo di autotutela all'aperto.**</li> </ul>	<p><b>Ai fini della protezione della popolazione e degli operatori</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Seguire le indicazioni aggiornate dalle Autorità competenti in relazione all'evoluzione dell'emergenza.</li> <li>Collaborazione nel fornire campioni dei prodotti agricoli e delle matrici ambientali;</li> </ul>









## ALLEGATO 2

### Bollettino Informativo Tipo

Di seguito viene presentato un format di **"Bollettino Informativo Tipo"** che riporta le voci guida delle informazioni che potranno essere comunicate alla popolazione in caso di emergenza.

Nella prima parte sono presentati dei template del primo Bollettino che verrà emesso a seguito di una notifica di incidente, mentre nella seconda si forniscono degli esempi di casi ipotetici maggiormente orientati alla comunicazione con i cittadini.

Sulla base della notifica ricevuta (alert/facility emergency, site area emergency e general emergency) sono stati prodotti 4 template del primo Bollettino.

Per quanto attiene i successi bollettini sono stati creati dei template sulla base degli scenari così come classificati nel Piano nazionale (incidente grave in un impianto vicino, incidente lieve in un impianto vicino, incidente in un impianto europeo a più di 200 km, incidente in un impianto extraeuropeo).

Man mano che l'emergenza progredisce le informazioni da fornire sono state riportate in una check-list riportata dopo i template.

Per le specifiche informazioni da fornire verranno utilizzati i contenuti realizzati per il Documento Tecnico per l'informazione preventiva.











## TEMPLATE 7

### incidente in un impianto europeo a più di 200 km dai confini nazionali

Bollettino n° ...

Roma, ... h. ...

Incidente alla centrale nucleare di ... (indicare paese)

Descrivere la situazione dell'impianto e riportare le informazioni sui rilasci in corso

A seguito dell'evento occorso, come previsto da Piano nazionale, non è necessaria l'adozione delle misure protettive dirette.

Sono in corso attività di monitoraggio estese su tutto territorio nazionale. A seguito delle attività di monitoraggio attualmente in corso potrebbero essere necessario adottare misure di restrizioni alimentare e di misure a protezione del patrimonio agricolo e zootecnico.

Considerare check-list per integrare il bollettino e i successivi (a seconda delle informazioni disponibili).

## TEMPLATE 8

### incidente in un impianto extra-europeo

Bollettino n° ...

Roma, ... h. ...

Incidente alla centrale nucleare di ... (indicare paese)

Descrivere la situazione dell'impianto e riportare le informazioni sui rilasci in corso

A seguito dell'evento occorso, come previsto da Piano nazionale, non si prevede nessun impatto dell'incidente sul territorio nazionale.

Sono comunque in corso attività di monitoraggio su tutto territorio nazionale.

Il Comitato Operativo del Dipartimento della Protezione Civile è stato attivato al fine di proteggere gli italiani che si trovano nelle aree a rischio.

















